



ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL FOCȘANI
CONSILIUL LOCAL



HOTĂRÂRE

privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești județul Vrancea să atribuie contractul de delegare a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân

Consiliul Local al Municipiului Focșani, județul Vrancea, întrunit în ședință extraordinară;

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Municipiului Focșani prin care se propune privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești județul Vrancea să atribuie contractul de delegare a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, Referatul de necesitate înregistrat la nr. 40815/ 24.04.2026, Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre înregistrat la nr. 40821/24.04.2026, Raportul întocmit de Direcția juridică și de administrație publică, compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice înregistrat la nr. 40828/ 24.04.2026;

- văzând avizul favorabil al Comisiei de buget și administrație publică;
- văzând Hotărârile Consiliului local al Municipiului Focșani nr. 101/2007 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Focșani și Hotărârii Consiliului local al Municipiului Focșani nr. 102/2007 privind aprobarea înființării și alegerii formei de gestiune a Serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiului Focșani;

- în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârii Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân și Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- în baza art. 89, art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n) și s) și art. 139 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se avizează Studiul de oportunitate privind alegerea modalității de gestiune a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă forma de gestiune a serviciului public de gestionare a câinilor prin delegare directă.

Art.3. (1) Se aprobă mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești județul Vrancea să exercite și să realizeze competențele Consiliului local al Municipiului Focșani referitoare la prestarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân și să atribuie direct în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, contractul de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, către operatorul regional Salubritate și Servicii Publice Focșani S.A..

(2) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce îi revin în sfera serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești județul Vrancea va adopta hotărâri în legătură cu:

- a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) aprobarea documentației de atribuire;
- c) aprobarea modificării contractului de delegare a gestiunii;
- d) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță;
- e) elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului, a caietului de sarcini, contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

(3) Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești județul Vrancea are obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, respectiv : modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, indicatorii de performanță a serviciului prestat; modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Art.4. Se aprobă durata de 5 ani a contractului de delegare a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân.

Art.5. Bunurile care aparțin domeniului privat al Municipiului Focșani și bunurile mijlance fixe aflate în patrimoniul Direcției de Dezvoltare Servicii Publice Focșani aferente serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân vor fi transmise în vederea exploatării operatorului prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești județul Vrancea, în baza contractului de delegare a gestiunii.

Art.6. La data atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești județul Vrancea își încetează efectele Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr. 101/2010 și art.2 și art. 3 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.102/2010.

Art. 7. Prezenta hotărâre va fi comunicată de către Serviciul juridic și administrație publică locală, compartimentelor, serviciilor, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești, județul Vrancea, societății Salubritate și Servicii Publice Focșani S.A., Direcției de Dezvoltare Servicii Publice Focșani și Primarului Municipiului Focșani, care va asigura executarea acesteia prin Direcția juridică și de administrație publică, compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Victor Dumitru**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI,
FOCȘANI
Marta- Carmen GHIUȚĂ**

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind alegerea modalității de gestiune a serviciului public de gestionare a
câinilor fără stăpân

I. Aspecte generale

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan din municipiul Focșani este organizat prin grija și coordonarea administrației publice locale, urmărind în principal:

- a) estimarea populației canine fara stapan de pe domeniul public;
- b) individualizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân capturati din Focșani;
- c) supravegherea habitatelor;
- d) controlul revendicarilor si adoptiilor;
- e) capturarea animalelor fără stăpân de pe domeniul public sau privat al unitatii administrativ teritoriale;
- f) aplicarea măsurilor necesare în vederea reducerii numărului de câini fără deținător, stoparea înmulțirii nedorite și necontrolate a câinilor de pe domeniul public sau privat, prevenirea abandonului și a pierderii câinilor;
- g) eutanasia câinilor fără stăpân cu boli cronice si incurabile constatate prin medici veterinari de liberă practică, conform legii în vigoare;
- h) programe de informare, educație și responsabilizare a cetățenilor.
- i) protecția și conservarea mediului natural;
- j) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Municipiul Focșani;
- Cetățenii: persoane fizice si asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai municipiului Focșani;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea în municipiului Focșani;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în Municipiul Focșani;

II. Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viata ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabila a serviciilor;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, apei, solului etc;
- d) protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele si în interesul comunităților locale pe care le reprezintă si răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează si administrează infrastructura edilitar-urbană a municipului Focșani

- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

III. Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) organizează, conduce și coordonează modul în care se desfășoară activitatea de gestionare a cainilor fara stapan;
- b) asigură finanțarea, gestionarea și controlul activității de gestionare a cainilor fara stapan ;
- c) stabilește strategia de dezvoltare și funcționare a activității;
- d) adoptă hotărâri privitoare la activitatea de gestionare a cainilor fara stapan ;
- e) aprobă structura, nivelurile și ajustările prețurilor și ale tarifelor propuse de operator;
- f) la propunerea primarului, sancționează operatorul, în cazul în care acesta nu respectă indicatorii de performanță și parametrii de eficiență.

IV. Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește atribuirea directă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Focșani.

Rezultatele studiului de oportunitate, a deciziei de atribuire a gestiunii serviciului public de gestionare al câinilor fara stapan din municipiul Focșani trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin atribuire directă și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând dacă este cazul, care este contribuția de la bugetul local al municipiul Focșani.

De aceea studiul de oportunitate a deciziei de atribuire directă trebuie să stabilească:

1. Realizarea proiectului în regim de atribuire directă va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim gestiune delegată;
2. A fost fundamentată accesibilitatea proiectului pentru autoritatea contractantă.

V. Beneficiile atribuirii directe

Prin realizarea unei proceduri de atribuire directă a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obține:

- creșterea calității serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natura să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii municipiului vor avea siguranța mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fara stapan;
- se vor utiliza soluții moderne pentru capturarea câinilor cainilor fara stăpân

VI. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate în vederea delegării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- reclamații primite în cadrul serviciului;
- audiente la primar, viceprimar;
- articole din presa referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

Descrierea serviciului care va fi atribuit direct:

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân de pe domeniul public al municipiului Focșani este un serviciu de utilitate publică potrivit prevederilor art.2, lit. m din HG 1059/2013, cu modificările și completările ulterioare privind normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân din 11.12.2013.

Prin *câine fără stăpân* se înțelege orice câine crescut, adăpostit, ținut pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, necontrolat, nesupravegheat, liber, abandonat, inclusiv cei identificați prin microcipare sau alt mijloc alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.

Gestionarea cainilor fara stapan presupune urmatorul ciclu de operațiuni:

- a) capturarea câinilor prin metode specifice;
- b) transportul câinilor în adăpostul canin de pe raza Municipiului Focșani;
- c) examinarea clinică și înregistrarea câinilor în registre speciale (Anexa nr.1 la caietul de sarcini);
- d) adăpostirea, îngrijirea și hrănirea câinilor;
- e) deparazitare, vaccinarea antirabică, identificarea canilor și/sau sterilizarea câinilor;
- f) revendicarea sau adopția câinilor;
- g) eutanasierea;
- h) neutralizarea cadavrelor conform legislației în vigoare;
- i) efectuarea dezinfecțiilor și dezinsecțiilor în adăpostul canin și în mijloacele de transport;
- j) completarea documentelor cerute de legislația în vigoare, precum și a proceselor verbale privind activitatea zilnică (Anexa nr.2 la caietul de sarcini);
- k) întocmirea lunară a situațiilor de plată.

Motivele care justifică atribuirea directă a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

- OUG nr.155/2001, cu modificările și completările ulterioare, privind serviciul de gestionare a cainilor fara stapan
- HG 1059/2013, cu modificările și completările ulterioare privind Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fara stapan

- Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014
- Legea nr. 205 din 26 mai 2004 cu modificările și completările ulterioare, privind protecția animalelor, actualizată;
- Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind serviciile comunitare de utilități publice,
- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare

Motive de ordin economico-financiar

- a) Operatorul va avea obligația să transporte câinii la adăpostul public Focșani,
- b) Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, permitând municipiului Focșani să reducă costurile pentru această activitate.

Fundamentarea delegării gestiunii

Conform legislației specifice, gestionarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpan se poate realiza în două forme:

A. GESTIUNE DIRECTĂ

Din analiza efectuată la nivelul municipiului Focșani și expusă în cuprinsul prezentului studiu precum și din experiența altor autorități publice locale, rezultă că funcționarea unui serviciu public de gestionare a câinilor fără stăpan în varianta "gestiunii, directă" presupune crearea unui serviciu specializat în gestionarea câinilor fără stăpan, fapt materializat prin H.C.L. nr. 102/2007

Costurile de funcționare ale unui asemenea serviciu public de interes local trebuie asigurate din bugetul local iar principalul beneficiar al serviciului este municipiul Focșani, dat fiind specificul acestui serviciu.

Avantajele gestiunii directe:

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Controlul nemijlocit al Municipiului Focșani asupra serviciului;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.
- Ritm alert de investiții, bazat exclusiv pe sumele puse la dispoziție de autoritatea publică locală.
- angajarea personalului calificat pentru serviciul de gestionare a câinilor fără stăpan.
- asigurarea fondurilor necesare pentru asigurarea adăpostului, capturarea, transportul câinilor fără stăpan și alte activități, precum și pentru asigurarea hranei acestora.

B. GESTIUNEA DELEGATĂ

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare de ani

- Consiliul Local municipiul Focșani trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului
- dificultăți de ieșire din contract în caz de gestiune defectuoasă a serviciului, situație ce poate fi evitată prin clauze de reziliere unilaterale
- Apariția unui nou risc, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiune în caz de activitate defectuoasă a operatorului;

Redevența și tarifele

Nivelul redevenței va fi de 0,1% din valoarea rămasă de amortizat aferentă mijloacelor fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea activităților de administrare a domeniului public și privat.

Tarifele pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării serviciilor vor fi aprobate de Consiliul Local, fiind fundamentate cu respectarea normelor metodologice în vigoare.

Nivelul tarifelor pentru plata serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane, precum și profitul operatorului.

Structura și nivelul prețurilor, tarifelor vor fi stabilite în conformitate cu dispozițiile art. 39 alin. (4) din O. G. nr. 71/2002, astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al furnizării/prestării serviciilor;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare;
- c) să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- d) să încurajeze exploatarea eficientă a serviciilor și protecția mediului;
- e) să încurajeze investițiile de capital;
- f) să respecte autonomia financiară a operatorului.

Prețurile și tarifele trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale prin caietele de sarcini, regulamentele serviciilor și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 19 din O.G. 71/2002, „Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciilor de administrare a domeniului public și privat și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestora, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii

edilidar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocații bugetare, cu respectarea următoarelor condiții:

- a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;
- b) protejarea autonomiei financiare a operatorilor;
- c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului билетelor sau al taxelor locale practicate;
- d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;
- e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul билетelor sau taxe locale;
- f) acoperirea prin tarife, prețul билетelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;
- g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilidar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxă în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate.”

În ceea ce privește tarifele aplicate operațiunilor pe care delegatul le va realiza în vederea îndeplinirii obligațiilor ce îi revin în temeiul contractului de delegare a gestiunii, art. 28 din O.G. 71/2002 prevede faptul ca autoritățile administrației publice locale au inițiativă, adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat.

Totodată, nivelul prețurilor și al tarifelor aplicabile în relația dintre prestatorii și beneficiarii serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, precum și procedura de aprobare a acestora sunt reglementate de art. 39 alin. (1) -(2) din O.G. nr. 71/2002, potrivit căruia: „(1) Nivelul prețurilor și/sau al tarifelor pentru plata serviciilor de administrare a domeniului public se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilidar-urbane, precum și profitul operatorului. (2) Aprobarea prețurilor și/sau a tarifelor se face de către consiliile locale, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, cu avizul autorităților de reglementare locale.”

Astfel, conform prevederilor art. 39 alin. (5) din O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare: „*Metodologia de fundamentare a nivelului prețurilor și tarifelor, precum și cea de aprobare a acestora se vor stabili, în condițiile legii, prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea principiului autonomiei locale.*”

CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente. Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării consiliului local alegerea modalității atribuirii directe a contractului de delegare a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan, in conformitate cu prevederile art. 22, alin. 3 din legea nr. 51/2006, republicata cu modificările și completările ulterioare, privind serviciile de utilitate publica.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Victor Dumitru**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI,
FOCȘANI
Marta- Carmen GHIUȚĂ**